

《关于海关特殊监管区域内保税维修业务有关监管问题的公告》

本期快讯讨论的法规：

- 《关于海关特殊监管区域内保税维修业务有关监管问题的公告》

总署公告〔2015〕59号

中国海关总署

2015年12月11日发布

概要

海关总署于《关于海关特殊监管区域内保税维修业务有关监管问题的公告》（总署公告〔2015〕59号）对在海关特殊监管区域内开展保税维修业务进行统一规范。根据本公告，海关特殊区域内企业经批准可保税开展法律、法规和规章允许的、国务院批准和国家有关部门批准同意的维修业务，也可以开展区域内企业内销产品包括区域内企业自产或本集团内其他境内企业生产的在境内（区域外）销售的产品返区维修。有意开展保税维修业务的加工贸易制造企业、保税物流周边企业及其它投资者可评估此公告的具体影响，也可向有关主管海关和专业机构咨询。

背景

保税维修业对于作为“世界工厂”的中国具有重要作用，它对于企业完善售后服务、提高逆向物流的效率、提高企业品牌形象及整体竞争力至关重要。长期以来，保税维修业务一直是处于试点、探索阶段。直到2007年发布的《中华人民共和国海关保税港区管理暂行办法》才正式将检测和售后服务维修列为可以开展的业务范围，但具体操作性规范一直未有出台。本公告的出台，填补了此政策真空，使海关特殊监管区开展维修检测有章可循，对维修业在华的发展具有重要的意义。

主要内容

一、本公告适用于保税区、出口加工区、保税物流园区、保税港区、综合保税区、珠澳跨境工业区珠海园区以及中哈霍尔果斯边境合作扣心中方配套区等区域内开展以下保税维修业务：

- (一) 以保税方式将存在部件损坏、功能失效、质量缺陷等问题的货物（以下统称“待维修货物”）从境外运入区域内进行检测、维修后复运出境；
- (二) 待维修货物从境内（区域外）运入区域内进行检测。维修后复运回境内（区域外）。

二、企业开展保税维修业务，应当开设H账册，建立待维修货物、已维修货物（包括经检测维修不能修复的货物）、维修用料件的电子底账。设立保税维修账册应当符合以下条件：

- (一) 建立符合海关监管要求的管理制度和计算机管理系统，能够实现对维修耗用等信息的全程跟踪。
- (二) 与海关之间实行计算机联网并能够按照海关监管要求进行数据交换。
- (三) 能够对待维修货物、已维修货物、维修用料件、维修过程中替换下的坏损零部件（以下简称“维修坏件”）、维修用料件在维修过程中产生的边角料（以下简称“维修边角料”）进行专门管理。

三、待维修货物从境外运入区域内进行检测、维修（包括经检测维修不能修复的）后应当复运出境。

四、已维修货物复运回境内（区域外），企业应当向海关提交维修合同（或含有保修条款的内销合同）、维修发票等单证。保税维修业务产生的维修费用完税价格以耗用的保税料件费和修理费为基础审查确定。

毕马威观察/建议

- 一、虽然此公告对在海关特殊监管区内开展保税维修进行了统一规范，但毕竟未实行负面清单管理，因此，哪些项目可开展仍未有明确的规定，企业在筹划此等项目时需要与主管海关沟通以确定可获批准性。

- 二、开展保税维修要求建立符合海关监管要求的管理制度和计算机管理系统，能够实现对维修耗用等信息的全程跟踪；与海关之间实行计算机联网并能够按照海关监管要求进行数据交换；能够对所有物料（货物）进行专门管理。以上要求涉及企业 ERP 系统、海关管理系统、IT 方案、内控制度及加工贸易管理的专门知识，建议企业对相关条件的满足情况进行评估，必要时进行改进。没有加工贸易管理经验的企业最好是咨询有此方面的专业人士。

- 三、开展保税维修不仅涉及海关管理，也会涉及检验检疫和商品进出口的质量监督管理，不同的行业产品所面对的情况也不一样，建议欲开展此项业务的企业在此做好前期的研究工作，可咨询检验检疫和商品进出口的质量监督管理主管部门或此方面的专业机构。

- 四、对于保税维修业来讲，此公告的出台只是保税维修行业发展契机的开端，展望未来在海关特殊监管区外开展保税维修的类似规定更值得期待。目前，此等业务的开展尚处于有限的试点阶段，何时可能推广全国有待进一步通知。毕马威会对此保持关注，并会及时发布相关资讯。

何坤明
 税务服务主管合伙人
 中国和香港特别行政区
 电话: +86 (10) 8508 7082
 khoonming.ho@kpmg.com

北京 / 沈阳
凌先肇
 电话: +86 (10) 8508 7083
 david.ling@kpmg.com

天津
周重山
 电话: +86 (10) 8508 7610
 ec.zhou@kpmg.com

青岛
彭晓峰
 电话: +86 (532) 8907 1728
 vincent.pang@kpmg.com

上海 / 南京
卢奕
 电话: +86 (21) 2212 3421
 lewis.lu@kpmg.com

成都
周咏雄
 电话: +86 (28) 8673 3916
 anthony.chau@kpmg.com

杭州
王军
 电话: +86 (571) 2803 8088
 john.wang@kpmg.com

广州
李一源
 电话: +86 (20) 3813 8999
 lilly.li@kpmg.com

福州 / 厦门
梅雅宁
 电话: +86 (592) 2150 807
 maria.mei@kpmg.com

深圳
孙桂华
 电话: +86 (755) 2547 1188
 eileen.gh.sun@kpmg.com

香港
杨嘉燕
 电话: +852 2143 8753
 karmen.yeung@kpmg.com

华北区

凌先肇
 税务服务主管合伙人
 华北区
 电话: +86 (10) 8508 7083
 david.ling@kpmg.com

冯栢文 (Vaughn Barber)
 电话: +86 (10) 8508 7071
 vaughn.barber@kpmg.com

陈明宇
 电话: +86 (10) 8508 7025
 andy.m.chen@kpmg.com

陈亚丽
 电话: +86 (10) 8508 7571
 yali.chen@kpmg.com

房锡伟
 电话: +86 (532) 8907 1724
 milano.fang@kpmg.com

冯炜
 电话: +86 (10) 8508 7531
 tony.feng@kpmg.com

古军华
 电话: +86 (10) 8508 7095
 john.gu@kpmg.com

韩滢
 电话: +86 (10) 8508 7627
 h.han@kpmg.com

平澤尚子
 电话: +86 (10) 8508 7054
 naoko.hirasawa@kpmg.com

蒋俊
 电话: +86 (10) 8508 7511
 josephine.jiang@kpmg.com

金賢中
 电话: +86 (10) 8508 5000
 henry.kim@kpmg.com

黎鯉
 电话: +86 (10) 8508 7537
 li.li@kpmg.com

李辉
 电话: +86 (10) 8508 7638
 lisa.h.li@kpmg.com

李鹏
 电话: +86 (10) 8508 7574
 thomas.li@kpmg.com

刘晓萌
 电话: +86 (10) 8508 7565
 simon.liu@kpmg.com

马源
 电话: +86 (10) 8508 7076
 paul.ma@kpmg.com

欧康立 (Alan O' Connor)
 电话: +86 (10) 8508 7521
 alan.oconnor@kpmg.com

彭晓峰
 电话: +86 (10) 8508 7516
 +86 (532) 8907
 1728
 vincent.pang@kpmg.com

沈瑛华
 电话: +86 (10) 8508 7586
 yinghua.shen@kpmg.com

師迪特
 电话: +86 (10) 8508 7090
 state.shi@kpmg.com

譚礼耀
 电话: +86 (10) 8508 7605
 laiuiu.tam@kpmg.com

黄伟光
 电话: +86 (10) 8508 7085
 michael.wong@kpmg.com

谢忆佳
 电话: +86 (10) 8508 7540
 jessica.xie@kpmg.com

延峰
 电话: +86 (10) 8508 7508
 irene.yan@kpmg.com

张进
 电话: +86 (10) 8508 7625
 jessie.j.zhang@kpmg.com

张晓
 电话: +86 (10) 8508 7507
 sheila.zhang@kpmg.com

张天胜
 电话: +86 (10) 8508 7526
 tiansheng.zhang@kpmg.com

张豪
 电话: +86 (10) 8508 7509
 tracy.h.zhang@kpmg.com

周重山
 电话: +86 (10) 8508 7610
 ec.zhou@kpmg.com

华中区

卢奕
 税务服务主管合伙人
 华中区
 电话: +86 (21) 2212 3421
 lewis.lu@kpmg.com

周咏雄
 电话: +86 (21) 2212 3206
 anthony.chau@kpmg.com

池澄
 电话: +86 (21) 2212 3433
 cheng.chi@kpmg.com

董诚
 电话: +86 (21) 2212 3410
 cheng.dong@kpmg.com

董舞
 电话: +86 (21) 2212 3436
 marianne.dong@kpmg.com

Alan Garcia
 电话: +86 (21) 2212 3509
 alan.garcia@kpmg.com

葛乾达
 电话: +86 (21) 2212 3083
 chris.ge@kpmg.com

何超良
 电话: +86 (21) 2212 3406
 chris.ho@kpmg.com

郑达隆
 电话: +86 (21) 2212 3080
 dylan.jeng@kpmg.com

蒋靖庭
 电话: +86 (21) 2212 3527
 jason.jt.jiang@kpmg.com

金焰
 电话: +86 (21) 2212 3420
 flame.jin@kpmg.com

梁新彦
 电话: +86 (21) 2212 3488
 sunny.leung@kpmg.com

李忆敏
 电话: +86 (21) 2212 3463
 michael.y.li@kpmg.com

麦玮峰
 电话: +86 (21) 2212 3409
 christopher.mak@kpmg.com

倪伟东
 电话: +86 (21) 2212 3411
 henry.ngai@kpmg.com

大谷泰彦
 电话: +86 (21) 2212 3360
 yasuhiko.otani@kpmg.com

潘汝强
 电话: +86 (21) 2212 3118
 ruqiang.pan@kpmg.com

饶戈军
 电话: +86 (21) 2212 3208
 amy.rao@kpmg.com

谭伟
 电话: +86 (28) 8673 3915
 wayne.tan@kpmg.com

陶蓉蓉
 电话: +86 (21) 2212 3473
 rachel.tao@kpmg.com

王臻怡
 电话: +86 (21) 2212 3302
 janet.z.wang@kpmg.com

王军
 电话: +86 (21) 2212 3438
 john.wang@kpmg.com

王儂兒
 电话: +86 (21) 2212 3250
 mimi.wang@kpmg.com

翁晔
 电话: +86 (21) 2212 3431
 jennifer.weng@kpmg.com

黄中颢
 电话: +86 (21) 2212 3380
 henry.wong@kpmg.com

谢忆璐
 电话: +86 (21) 2212 3422
 grace.xie@kpmg.com

徐曦
 电话: +86 (21) 2212 3396
 bruce.xu@kpmg.com

徐洁
 电话: +86 (21) 2212 3678
 jie.xu@kpmg.com

徐猷昂
 电话: +86 (21) 2212 3124
 robert.xu@kpmg.com

张日文
 电话: +86 (21) 2212 3415
 william.zhang@kpmg.com

周新华
 电话: +86 (21) 2212 3318
 hanson.zhou@kpmg.com

周波
 电话: +86 (21) 2212 3458
 michelle.b.zhou@kpmg.com

华南区

李一源
 税务服务主管合伙人
 华南区
 电话: +86 (20) 3813 8999
 lilly.li@kpmg.com

陈用冬
 电话: +1 (408) 367 6086
 penny.chen@kpmg.com

陈蔚
 电话: +86 (755) 2547 1198
 vivian.w.chen@kpmg.com

范家珩
 电话: +86 (755) 2547 1071
 sam.kh.fan@kpmg.com

傅澹洲
 电话: +86 (755) 2547 1138
 joe.fu@kpmg.com

古伟华
 电话: +86 (20) 3813 8620
 ricky.gu@kpmg.com

何莹
 电话: +86 (20) 3813 8623
 fiona.he@kpmg.com

何晓宜
 电话: +86 (755) 2547 1276
 angie.ho@kpmg.com

黄毓
 电话: +86 (20) 3813 8621
 ryan.huang@kpmg.com

李晨
 电话: +86 (20) 3813 8829
 cloris.li@kpmg.com

李瑾
 电话: +86 (755) 2547 1128
 jean.j.li@kpmg.com

廖雅芸
 电话: +86 (20) 3813 8668
 kelly.liao@kpmg.com

林正
 电话: +86 (20) 3813 8680
 donald.lin@kpmg.com

罗健莹
 电话: +86 (20) 3813 8609
 grace.luo@kpmg.com

梅雅宁
 电话: +86 (592) 2150 807
 maria.mei@kpmg.com

孙桂华
 电话: +86 (755) 2547 1188
 eileen.gh.sun@kpmg.com

孙昭
 电话: +86 (20) 3813 8615
 michelle.sun@kpmg.com

杨彬
 电话: +86 (20) 3813 8605
 bin.yang@kpmg.com

曾立新
 电话: +86 (20) 3813 8812
 lixin.zeng@kpmg.com

香港

刘麦嘉轩
 税务服务主管合伙人
 香港特别行政区
 电话: +852 2826 7165
 ayesha.lau@kpmg.com

艾柏熙 (Chris Abbiss)
 电话: +852 2826 7226
 chris.abbiss@kpmg.com

包迪云 (Darren Bowdern)
 电话: +852 2826 7166
 darren.bowdern@kpmg.com

陈宇婷
 电话: +852 2847 5108
 yvette.chan@kpmg.com

陈露
 电话: +852 2143 8777
 lu.l.chen@kpmg.com

陈心康
 电话: +852 2978 8987
 rebecca.chin@kpmg.com

冯伟祺 (Matthew Fenwick)
 电话: +852 2143 8761
 matthew.fenwick@kpmg.com

霍宁思 (Barbara Forrest)
 电话: +852 2978 8941
 barbara.forrest@kpmg.com

冯洁莹
 电话: +852 2143 8821
 sandy.fung@kpmg.com

何家辉
 电话: +852 2826 7296
 stanley.ho@kpmg.com

许昭淳
 电话: +852 2685 7815
 daniel.hui@kpmg.com

甘兆年 (Charles Kinsley)
 电话: +852 2826 8070
 charles.kinsley@kpmg.com

孔达信 (John Kondos)
 电话: +852 2685 7457
 john.kondos@kpmg.com

赖绮琪
 电话: +852 2978 8942
 kate.lai@kpmg.com

林燕珊
 电话: +852 2685 7605
 jocelyn.lam@kpmg.com

梁爱丽
 电话: +852 2143 8711
 alice.leung@kpmg.com

文炳涛
 电话: +852 2978 8976
 steve.man@kpmg.com

莫俾生 (Ivor Morris)
 电话: +852 2847 5092
 ivor.morris@kpmg.com

伍耀辉
 电话: +852 2143 8709
 curtis.ng@kpmg.com

庞建邦
 电话: +852 2143 8525
 benjamin.pong@kpmg.com

潘懋康 (Malcolm Prebble)
 电话: +852 2684 7472
 malcolm.j.prebble@kpmg.com

Nicholas Rykers
 电话: +852 2143 8595
 nicholas.rykers@kpmg.com

施礼信 (Murray Sarelius)
 电话: +852 3927 5671
 murray.sarelius@kpmg.com

蕭維強
 电话: +852 2143 8785
 david.siew@kpmg.com

譚培立 (John Timpany)
 电话: +852 2143 8790
 john.timpany@kpmg.com

陈伟德 (Wade Wagatsuma)
 电话: +852 2685 7806
 wade.wagatsuma@kpmg.com

王磊 (Lachlan Wolfers)
 电话: +852 2685 7791
 lachlan.wolfers@kpmg.com

邢果欣
 电话: +852 2978 8965
 christopher.xing@kpmg.com

杨嘉燕
 电话: +852 2143 8753
 karmen.yeung@kpmg.com

钟国华
 电话: +852 2685 7559
 adam.zhong@kpmg.com

kpmg.com/cn